



Свалка на реке Тиста в Индии. Автор фотографии Манжу Менон.

## HSAP: Информация по вопросам ослабления глобальных стандартов по плотинам

### ПУБЛИКАЦИЯ «INTERNATIONAL RIVERS» ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Н**овые виды деятельности в промышленности угрожают подорвать рекомендации Всемирной комиссии по плотинам (WCD). Протокол оценки устойчивости гидроэнергетики (HSAP) является добровольной, необязательной системой определения баллов для того, чтобы оценить социальную, экологическую и экономическую устойчивость плотин. Из данной публикации можно увидеть как работает HSAP, увидеть некоторые из его недостатков, а также то, почему он может помочь покончить с показухой в отношении разрушительных плотин.

HSAP был создан в период между 2007 и 2010 гг. на Форуме по оценке устойчивости гидроэнергетики (HSAF) по инициативе Международной ассоциации по гидроэнергетике (ИНА), представляющей собой промышленную группу, которая была сформирована в 1995 г. В HSAF участвовала только самоизбранная группой в составе представителей

промышленности, государственных учреждений, финансистов, а также крупных неправительственных организаций (НПО). Тем временем, участие Южных организаций гражданского общества и пострадавшего от плотин населения, было сильно ограниченным.





Список участников HSAP от Вашей страны приведен на вебсайте <http://hydrosustainability.org/Sustainability-Partners.aspx>

**ДОБРОВОЛЬНАЯ БАЛЛЬНАЯ ОЦЕНКА, А НЕ СТАНДАРТЫ**

HSAP является не набором стандартов, а серией добровольно предоставляемых баллов. Эти баллы предназначаются для того, чтобы применять их к разного рода категориям, таким как Коммуникации и консультации; Управление; Экологическое и социальное управление; Инфраструктурная безопасность; Проектные льготы; Затронутые проектом сообщества и средства к существованию; Переселение; Коренные народы; и другие. Эти категории оцениваются по четырем стадиям, которые соответствуют стадиям развития гидроэнергетики: **Ранняя стадия, Стадия подготовки, Стадия реализации и Эксплуатационная стадия.**

Оценки HSAP базируются только на системе проставления баллов, не имеющих отношения ни к каким международным соглашениям. Есть два базовых балла: тройка, которая означает «хорошую базовую практику», и пятерка, которая означает «доказанную лучшую практику». Однако никого не наказывают

за то, что они получили оценку ниже тройки по любой категории, и нет никакой гарантии того, что более высокая оценка будет более точной и независимой от влияния промышленности.

**Единица** представляет собой «существенные пробелы в отношении хорошей базовой практики».

**Тройка** представляет собой «хорошую базовую практику».

**Пятерка** представляет собой «доказанную лучшую практику».

В целом, оценка проекта должна быть прозрачной, гарантируя доступ к информации для затронутых сообществ и их участие. Однако HSAP не требует ни того, ни другого. От оценщиков не требуется, чтобы они встречались с затронутыми сообществами, а HSAP не устанавливает никаких четких методов для представителей гражданского общества, чтобы они действовали

как наблюдатели за процессом оценки. Вместо этого HSAP выступает за то, чтобы гражданское общество становилось наблюдателями только в том случае, если «есть причины на то, чтобы добиваться высокой степени прозрачности или высокого уровня партнерства». В условиях, когда нет независимого комитета по надзору, который назначал бы оценщиков третьей стороны и разрабатывал соответствующую методологию, гидроэнергетическая промышленность может в дальнейшем захватить контроль над принятием решения о том, что собой представляет действительно «устойчивая плотина».

**СЛАБЫЕ КРИТЕРИИ**

Более того, HSAP не требует даже, чтобы разработчики выполняли условия национального законодательства в принимающей стране. В результате, баллы оценки служат просто для того, чтобы проинформировать лиц, принимающих решения, эти баллы не действуют как



## ОЦЕНКА ИСПЫТАНИЙ HSAP: ПЛОТИНА «ТИСТА V» <sup>1</sup>

Гидроэнергетический проект «Тиста V» на 510 МВт был реализован в Индии, в штате Сикким в Восточных Гималаях, в период между 2000 и 2008 годами. Этот проект представляет собой одну из каскадных плотин на реке Тиста, притоке реки Брахмапутры длиной в 315 км. По проекту «Тиста V» имеется плотина высотой в 96,45 м., которая подводит воду к электростанции через семнадцатикилометровый туннель, в обход 23-километрового участка реки. В отчете по оценке испытания проекта «Тиста V», опубликованном в 2010 году, приведен анализ соответствия проекта «Тиста V» руководящим принципам оценки эксплуатационной стадии HSAP. В данном отчете проект «Тиста V» по категории руководящих принципов эксплуатационной стадии получил в основном четверки и пятерки. Однако, результаты независимой оценки, проведенной организациями гражданского общества в Индии, говорят о том, что на плотине «Тиста V» остаются существенные проблемы, которые противоречат приведенным в отчете оценкам.



Строительство плотины «Тиста V», Сикким, Индия, 2008. Фото Самира Мехта, «Интернэшнл Риверс».

### ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Проект «Тиста V» сталкивается с большими проблемами, такими как высокий риск затопления и заиливания. Из-за того, что плотина затрудняет естественный водоток, в 2008 году во время ливневого паводка сильно пострадал город Дикчу, граничащий с водохранилищем. Левый берег реки просел, а из-за того, что борта водохранилища не были должным образом закреплены, риск возрос многократно. Даже во время работы в нормальных условиях, местные жители наблюдают проседание берегов реки из-за того, что в зависимости от режима выработки электроэнергии, уровень воды в водохранилище в течение дня постоянно меняется. Благодаря тому, что в маловодный сезон до 85-90% воды отводится через туннели, серьезно страдает экология расположенных вниз по течению территорий.

Департамент лесного хозяйства Сиккима возбудил дело против разработчика данного проекта, Общества с ограниченной ответственностью NHPC Ltd., за незаконное обводнение лесных угодий и за нарушение условий расчистки территории. В отчете за 2009 год по Сиккиму, Генеральное ведомство по контролю и аудиту (CAG) Индии, которое является высшим аудиторским органом страны, упоминается об отчете Департамента по геологии, полезным ископаемым и шахтам Сиккима, в котором говорится о «высокой степени халатности NHPC в отношении отвалов, появляющихся в результате реализации стадии V проекта Тиста.

Вдоль берегов реки Тиста разбрасывается мусор, за счет чего русло реки поднимается, а это приводит к изменениям в поведении паводков, к ускорению эрозии забоев и к деградации общей геозекологической ситуации территории»

### СОЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

При планировании и строительстве плотины «Тиста V» совсем немного консультаций проводилось с затронутым местным и коренным населением, при этом обязательные публичные консультации прошли в столице штата городе Гантоке, а не в той местности, которая была затронута проектом. В Оценке воздействия на окружающую среду (EIA) социальным аспектам было уделено совсем мало внимания, а этнографическое исследование проводилось всего лишь в привязке к расчистке территории!

По проекту, в хрупком, с точки зрения геологии, ландшафте проводилось много взрывов, и прокладывалось много туннелей. Вследствие этого наблюдались трещины в расположенных над длинными туннелями зданиях, высохли источники воды, и появлялись оползни. На прилегающих к водохранилищу территориях появились большие промоины, что привело к тому, что все село столкнулось с опасностью серьезного повреждения зданий. Некоторые дома полностью развалились, оставив людей без крыши над головой.

### ПЛОХО ОРГАНИЗОВАННОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ И РЕАБИЛИТАЦИЯ

При проведении НИОКР только те люди, чьи земли должны были быть приобретены в целях выполнения компонентов проекта, были определены как затронутое проектом население (ЗПН), но из-за вышеупомянутых причин число таких людей значительно выросло. На самом деле в своем отчете о соблюдении норм и правил за ноябрь 2010, компания это признает, заявляя, что «окончательный список частично затронутого населения будет выпущен Окружным контролером». И это спустя два с половиной года после начала проекта!

Кроме того, денежная компенсация за перемещение распределялась неравномерно. Большинство перемещенных лиц получило по 4-5 рупий за квадратный фут своей жилой площади, а некоторые более высокопоставленные семьи получили в четыре раза больше.

Большая разница между высокими баллами, приведенными в отчете по оценке испытаний проекта «Тиста, V» и долгосрочным воздействием, с которым столкнулось затронутое население после завершения проекта, показывает исходящую от HSAP опасность. Ограниченные оценки такого рода могут представить в розовом свете то, что в действительности является разрушительными плотинами.

<sup>1</sup> Благодарим Дава Лепча за проведенный

стандарты, которые могли бы скорректировать деятельность промышленности. Сама балльная система HSAP обладает множеством недостатков, которые угрожают подорвать те стандарты гидроэнергетики, за которые пришлось побороться. По важным аспектам Протокола не должным образом представлены существующие социальные и экологические стандарты, такие как рекомендации Всемирной Комиссии по плотинам (WCD). Для того чтобы полностью прочитать и подтвердить наш критический анализ недостатков HSAP, пожалуйста, посмотрите <http://www.internationalrivers.org/node/5905>.



### **СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ С ЦЕЛЬЮ ВЫСТАВИТЬ ПЛОТИНЫ В РОЗОВОМ ЦВЕТЕ**

Несмотря на недостаточно проработанные руководящие принципы HSAP и то, что они не являются обязательными, IHA стремится преобразовать Протокол в схему сертификации, чтобы сертифицировать фирменный знак, продажу и рекламу того, что называется «устойчивые плотины». IHA планирует разработать логотип «устойчивая плотина», чтобы сделать его фирменным знаком HSAP. Этот логотип будет использоваться как штамп, выставляющий гидроэнергетические проекты в розовом цвете, чтобы повысить имидж потенциальной сертификационной системы.

В IHA считают, что можно создать такую систему сертификации, при помощи которой можно сертифицировать в качестве «устойчивой плотины» любую плотину, которая прошла оценку HSAP, независимо от результатов оценки или от окончательных баллов.

В 2011 году в рамках HSAF еще не была согласована методология такой системы сертификации, уже не говоря о критериях по отбору и обучению потенциальных экспертов. Учитывая слабую природу балльной системы HSAP, создание системы сертификации будет пощечиной для международных стандартов гидроэнергетики.

### **ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ**

HSAP угрожает ослабить, а не улучшить социальную и экологическую ответственность гидроэнергетики. Вы можете внести свой вклад, чтобы воспрепятствовать этому. Здесь есть несколько идей, таких как:

### **Лоббируйте свое правительство:**

Лоббируйте членов своего правительства не поддерживать HSAP. В рамках такого лоббирования Вы можете убедить свое правительство поднять планку с тем, чтобы при строительстве плотин не ущемлялись нужды затронутого населения, их средства к существованию и их права, и чтобы не наносился вред окружающей среде.

### **Лоббируйте промышленность:**

Лоббируйте существующих промышленных спонсоров HSAP, чтобы они прекратили оказывать поддержку HSAP, а также лоббируйте других представителей промышленности, чтобы они не становились спонсорами. Просмотрите список спонсоров HSAP в Вашей стране здесь: [http://www.hydropower.org/membership/current\\_members.html](http://www.hydropower.org/membership/current_members.html)

### **Проводите мониторинг оценки проекта:**

Каждый спонсор HSAF до конца 2012 года должен, на основе Протокола, провести самооценку одного проекта. В результате в 2011-2012 пройдет несколько оценок проекта HSAP, и надо будет провести их мониторинг. Любой проект по гидроэнергетике в Вашей стране может стать объектом оценки HSAP, и эти оценки нуждаются в независимых наблюдателях. Проявите инициативу, свяжитесь с разработчиком и экспертом проекта, потребуйте, чтобы вас допустили к участию и наблюдению за оценкой проекта, и в этом качестве проводите мониторинг.

### **Держите нас в курсе событий!**

Мы бы хотели, чтобы вы держали нас в курсе событий. Пожалуйста, дайте нам знать, проходит ли в Вашей стране оценка HSAP по проекту гидроэнергетики, что Вы делаете в этой связи, и каковы результаты Вашей работы!

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ:**

Список участников HSAP от Вашей страны приведен на вебсайте: <http://hydrosustainability.org/Sustainability-Partners/Sustainability-Partners.aspx>

Читайте и одобрьте наши HSAP Критике:  
<http://www.internationalrivers.org/en/node/5905>

Подробнее о Всемирной Комиссии по плотинам:  
<http://www.internationalrivers.org/en/node/348>

За дополнительной информацией обращайтесь к программному координатору Захари Хурвитц: [zachary@internationalrivers.org](mailto:zachary@internationalrivers.org)